**Обзор**

**по итогам анализа представленных за I квартал 2020 года органами государственной власти Республики Татарстан и органами местного самоуправления в Республике Татарстан сведений о реализации мероприятий по противодействию коррупции**

Несмотря на принимаемые меры, коррупция продолжает влиять на систему общественных отношений. Она мешает развитию здоровой конкуренции, эффективному государственному управлению и улучшению качества жизни населения, разлагает систему моральных ценностей, подменяя их ложными идеалами, обусловленными личной выгодой и корыстной заинтересованностью. Однако положительный результат в профилактике коррупции может быть достигнут, он прямо зависит от полноты информации об этом социальном зле и участниках, применяющих или готовых прибегнуть к коррупционным моделям поведения.

Выявление и изучение уязвимых зон риска в жизни общества, которые могут стать центром проявления коррупции, невозможно без изучения общественного мнения, формируемого в том числе интернет-сообществом. Форумы, блоги и группы в социальных сетях в настоящее время становятся важнейшим источником антикоррупционного мониторинга, позволяющим выявить приоритетные направления организации работы по профилактике коррупции.

Одним из таких направлений является формирование антикоррупционного мировоззрения, осуществляемое путем антикоррупционного воспитания и правового просвещения. В этой связи, в первую очередь необходимо обратить внимание на профессиональную подготовку (переподготовку) кадров в рамках государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2022 годы».

В 2020 году с учетом современных требований к проведению антикоррупционной работы была коренным образом изменена программа курсов повышения квалификации «Антикоррупционная политика», проводимых Высшей школой государственного и муниципального управления и Аппаратом Президента Республики Татарстан. В I квартале 2020 года по этой программе обучение прошли 168 государственных служащих и 437 муниципальных служащих *(за аналогичный период прошлого года - 342 и 398 соответственно).*

Работа, направленная на антикоррупционное воспитание, должна проводиться и с населением республики. Однако анализ показывает, что в I квартале 2020 года количество мероприятий, проводимых с гражданами в целях формирования антикоррупционного мировоззрения, снизилось.

Наибольшее снижение активности работы с населением допущено в г. Казани и г. Набережны Челны, Счетной палате Республики Татарстан, Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан, Министерстве земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, Государственном комитете Республики Татарстан по архивному делу, Государственном комитете Республики Татарстан по тарифам и в Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан.

В то же время, с положительной стороны можно отметить работу по правовому просвещению Заинского, Нижнекамского и Пестречинского муниципальных районов, Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Госалкогольинспекции Республики Татарстан и Управления Гостехнадзора Республики Татарстан.

Следует подчеркнуть, что одним из действенных механизмов формирования антикоррупционного поведения граждан является не только проведение антикоррупционных мероприятий, но и обеспечение их широкого освещения в средствах массовой информации. Однако в I квартале 2020 года количество программ, фильмов, печатных и сетевых изданий антикоррупционной направленности по сравнению с аналогичным периодом прошлого года снизилось в 2 раза *(с 1 091 до 547)*. Сократилось на 11 % и количество выступлений представителей органов государственной власти и органов местного самоуправления в средствах массовой информации по вопросам противодействия коррупции *(с 412 до 366)*, при этом в 17 муниципальных районах за I квартал таких выступлений не было вовсе.

|  |
| --- |
| Количество выступлений антикоррупционной направленности официальных представителей органов местного самоуправления в средствах массовой информации |
| Более 10 выступлений | **Отсутствуют выступления** |
| АксубаевскийАпастовскийЗаинскийЗеленодольскийТукаевскийЧистопольский | АлькеевскийАльметьевскийАтнинскийБавлинскийБугульминскийВерхнеуслонскийВысокогорскийКайбицкийКамско-Устьинский | МенделеевскийМуслюмовскийНовошешминскийРыбно-СлободскийТетюшскийТюлячинскийЧеремшанскийЮтазинский |

Более того, анализ показывает, что в Аксубаевском, Апастовском, Заинском, Зеленодольском, Тукаевском и Чистопольском муниципальных районах информация о проведенных мероприятиях не размещена на официальных сайтах. В ряде районов информация по антикоррупционным мероприятиям не обновлялась, например, в Тукаевском муниципальном районе с декабря 2018 года. Вкладки «статьи», «видео и фоторепортажи» не содержат информации или датируются 2012-2015 годами.

Поскольку коррупция появляется на фоне неосведомленности граждан о своих правах, необходимо организовать работу по их правовому обучению, доводя до сведения информацию о законных способах получения тех или иных государственных (муниципальных) услуг. Разъяснения должны быть понятными и простыми для использования.

Непосредственным и действенным участием граждан в процессе предупреждения и противодействия коррупции, является форма общественного антикоррупционного контроля. В то же время количество мероприятий антикоррупционной направленности, проведенных в отчетный период **с участием общественных объединений и организаций**, **снизилось на 20 %**.

Необходимо отметить, что во исполнение пункта 4.3 протокола заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан от 23.10.2018 № ПР-271, в положения об общественных советах внесены изменения в части дополнения их вопросами профилактики коррупции. Вместе с тем, лишь в 5 органах государственной власти Республики Татарстан *(Аппарат Государственного Совета Республики Татарстан, Министерство юстиции Республики Татарстан, Министерство экономики Республики Татарстан, Министерство по делам молодежи Республики Татарстан, Комитет Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия)* и 21 муниципальном районе (городском округе) представители общественности привлекаются к мероприятиям антикоррупционной направленности.

\*  \*  \*

**Работа комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов**

Итоги проверок соблюдения государственными гражданскими и муниципальными служащими законодательства о противодействии коррупции рассматриваются на заседаниях комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов *(43 комиссии в органах государственной власти Республики Татарстан, 45 – в муниципальных районах и городских округах)*.

В целях обеспечения соблюдения служащими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ
«О противодействии коррупции», в I квартале 2020 года проведено
16 заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (далее – комиссия урегулированию конфликта интересов) по в органах государственной власти и
106 – в органах местного самоуправления.

В ходе заседаний рассмотрены материалы в отношении 375 служащих, из которых по вопросам:

- дачи согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора – 211;

- предоставления недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера – 78;

- несоблюдения требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов – 15;

- невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей – 10.

За счет роста уведомлений о выполнении работы на условиях гражданско-правового договора по сравнению с аналогичным периодом 2019 года более чем в два раза увеличилось количество служащих, в отношении которых комиссиями по урегулированию конфликта интересов состоялось рассмотрение материалов*.*

Также в 2 раза увеличилось и количество выявленных комиссиями по урегулированию конфликта интересов нарушений законодательства о противодействии коррупции – с 33 в I квартале 2019 года до 67 – в I квартале 2020 года. Так, в ходе работы комиссий муниципального образования города Казани, Верхнеуслонского, Камско-Устьинского, Пестречинского, Тюлячинского и Чистопольского муниципальных районов нарушения законодательства о противодействии коррупции выявлены более чем в 50 % рассмотренных материалов. Вместе с тем, в ряде муниципальных районов, несмотря на значительное количество рассмотренных материалов, нарушения не выявлялись. Так, на заседаниях комиссий Арского, Бугульминского, Буинского, Зеленодольского, Кайбицкого и Сармановского муниципальных районов были рассмотрены материалы в отношении более 20 служащих, ни одного нарушения при этом выявлено не было. В этой связи необходимо отметить, что должностным лицам по профилактике коррупционных и иных правонарушений необходимо более принципиально относится к подготовке материалов на комиссию.

Проведение проверок, нацеленных на выявление фактов конфликта интересов, должно носить наступательный характер, следует использовать возможности встречных проверок, информации правоохранительных органов, общественных организаций, жалоб граждан, а также практиковать направление запросов, связанных с вопросами противодействия коррупции.

Следует отметить принципиальный подход следующих органов местного самоуправления по привлечению к дисциплинарной ответственности лиц, совершивших нарушения требований законодательства о противодействии к коррупции – 90 % допустивших нарушения муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, привлечены к ответственности.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Муниципальный район | Выявлено нарушений комиссиями | Привлечено к дисциплинарной ответственности служащих по результатам заседаний комиссий |
| Камско-Устьинский район | 23 | **23** |
| Кайбицкий район | 9 | **9** |
| Ютазинский район | 8 | **7** |
| Мамадышский район | 8 | **7** |

Стоит обратить внимание на то, что при решении вопроса о привлечении к ответственности депутатов и иных лиц, замещающих муниципальные должности, необходимо руководствоваться статьей 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьей 131 Федерального закона «О противодействии коррупции», которые Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 228-ФЗ дополнены мерами ответственности за предоставления недостоверных или неполных сведений о своих доходах этими лицами.

\*  \*  \*

**Проведение проверок** **полноты и достоверности сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.**

По состоянию на 1 апреля 2020 года работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в органах государственной власти обеспечивают 55 должностных лиц кадровых служб, в органах местного самоуправления - 161 должностное лицо *(определены в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» и с пунктами 5, 6 статьи 15 Закона Республики Татарстан от 4 мая 2006 года № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан»)*.

В первом квартале 2020 года была продолжена работа по проведению проверок сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах), представленных государственными и муниципальными служащими в 2019 году.

Например, в **Пестречинском муниципальном районе** Республики Татарстан в I квартале 2020 года проведено 4 проверки сведений о доходах, в ходе которых факты предоставления неполных и (или) недостоверных сведений выявлены в отношении 4 муниципальных служащих (100 %). В то же время в **Тукаевском муниципальном районе** по итогам проведения 4 проверок фактов нарушения законодательства о противодействии коррупции не выявлено, что свидетельствует о ненадлежащем анализе информации, послужившей основанием для принятия решений об этих проверках.

По результатам проведенных проверок полноты и достоверности сведений о доходах к дисциплинарной ответственности привлечены 1 государственный гражданский и 13 муниципальных служащих, представивших недостоверные (неполные) сведения *(за аналогичный период прошлого года при проведении проверок представленных сведений за 2017 год эти показатели составили 10 и 7 соответственно)*.

Так, первый заместитель руководителя Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан привлечен к дисциплинарной ответственности за сокрытие сведений об имеющихся у него банковских счетах. Главный специалист Управления административно-технической инспекции Исполнительного комитета г.Казани привлечен к дисциплинарной ответственности за сокрытие дохода от продажи автомобиля и недостоверные сведения о доходе по основному месту работы.

Всего в I квартале 2020 года проведен анализ сведений о доходах
391 лица, претендующего на замещение должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан (из 400 принятых на службу), и 466 лиц, претендующих на замещение должностей муниципальной службы в Республике Татарстан (из 499 принятых на службу) *(обязанность проводить анализ установлена Указами Президента Республики Татарстан от 1 ноября 2010 года № УП-711 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан, и государственными гражданскими служащими Республики Татарстан, и соблюдения государственными гражданскими служащими Республики Татарстан требований к служебному поведению» и от 2 февраля 2015 года № УП-71 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Республике Татарстан, и муниципальными служащими в Республике Татарстан, и соблюдения муниципальными служащими в Республике Татарстан требований к служебному поведению»).*

Необходимо отметить, что в ряде государственных органов и муниципальных районов указанный анализ в отчетном периоде **не проводился**. Так, анализ не проведен в **Министерстве финансов Республики Татарстан**(14 служащих), **Азнакаевском** (7 служащих), **Актанышском**(5 служащих) и **Тукаевском районах** (2 служащих).

Кадровым службам и должностным лицам по профилактике коррупционных и иных правонарушений необходимо обратить внимание на **Постановление Конституционного Суда РФ от 06.04.2020 № 14-П** «По делу о проверке конституционности пункта 1.1 части 1 статьи 37 и пункта 2 части 1 статьи 59.2 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», а также пункта 2 части 1 статьи 13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» в связи с жалобой гражданина И.Н. Котяша», в котором выражена правовая позиция, согласно которой представление гражданином, претендующим на замещение должности государственной гражданской службы, при поступлении на данную службу заведомо ложных сведений или непредставление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера **не может рассматриваться как основание для применения юридической ответственности, поскольку оно обусловлено не противоправными виновными действиями (бездействием), совершенными гражданином при поступлении на государственную гражданскую службу, а неисполнением соответствующим государственным органом (его подразделением по вопросам государственной службы и кадров) возложенной на него обязанности по соблюдению установленного порядка поступления (приема) граждан на государственную гражданскую службу.**

Следовательно, применение к государственному гражданскому служащему такой меры ответственности, как увольнение в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, выразившегося в неисполнении обязанности по представлению работодателю сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предполагает наличие у соответствующего лица статуса государственного гражданского служащего и, следовательно, нахождение его в субординационных отношениях с лицом (органом), привлекающим его к данной мере ответственности, не только на момент увольнения в связи с утратой доверия, но и на момент совершения указанного коррупционного правонарушения.

\*  \*  \*

Одной из кардинальных и действенных мер по противодействию коррупции является привлечение виновных должностных лиц к уголовной ответственности. В I квартале 2020 года правоохранительными органами выявлено 287 преступлений коррупционной направленности. При этом количество выявленных взяток увеличилось в три раза (с 56 до 152).

Каждый случай привлечения к уголовной ответственности по этой категории дел должен стать поводом для анализа и выявления коррупционных рисков, причин и условий, способствующих совершению данных преступлений.

Кроме того, в целях предотвращения преступлений необходимо более принципиально применять профилактические меры в виде дисциплинарной ответственности. Проведенное сравнение показывает, что в республике к уголовной ответственности за совершение коррупционных преступлений лиц в 1 квартале 2020 года привлечено 41 лицо, при этом, превентивные меры в виде увольнения и освобождения от должности должностных лиц в связи с утратой доверия при наличии конфликта интересов не использовались. Такой не принципиальный подход позволяет избежать дисциплинарного наказания и подрывает принцип его неотвратимости.

Исходя из изложенного, ответственным лицам по профилактике коррупционных и иных правонарушений необходимо учитывать, что **в соответствии со ст.3** **Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» противодействие коррупции в Российской Федерации основывается, в том числе и на принципах: законности, неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений, приоритетности применения мер по предупреждению коррупции**, руководителям государственных органов и органов местного самоуправления целесообразно взять под личный контроль указанную работу. Применение превентивных мер в виде наложения на должностных лиц дисциплинарных взысканий и увольнения в связи с утратой доверия является **действенным инструментом профилактики коррупционных преступлений**.

\*  \*  \*

**Выполнение иной оплачиваемой работы**

В соответствии с законодательством о государственной гражданской и муниципальной службе государственные гражданские и муниципальные служащие вправе с предварительным письменным уведомлением представителя нанимателя (работодателя) выполнять иную оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликт интересов.

В I квартале 2020 года в государственных органах Республики Татарстан и в органах местного самоуправления рассмотрено 318 уведомлений об иной оплачиваемой работе, что на 67 % больше, чем в аналогичном периоде прошлого года *(190)*.

|  |
| --- |
| **Количество поступивших уведомлений о выполнении иной оплачиваемой работы в I квартале 2020 года** |
| Органы государственной власти (более 3 уведомлений) | Муниципальные образования (более 10 уведомлений) |
| 1) Министерство здравоохранения Республики Татарстан (6);2) Государственный комитет Республики Татарстан по закупкам (6);3) Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан (4);4) Государственная инспекция Республики Татарстан по обеспечению государственного контроля за производством, оборотом и качеством этилового спирта, алкогольной продукции и защите прав потребителей (4) | 1) Арский район (25);2) Буинский район (24);3) Камско-Устьинский район (24); 4) Зеленодольский район (23);5) Азнакаевский район (20);6) Сармановский район (20);7) Бугульминский район (19);8) Город Казань (18);9) Актанышский район (15);10) Заинский район (12);11) Кайбицкий район (12) |

При рассмотрении соответствующих уведомлений государственных гражданских и муниципальных служащих, лицам, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений необходимо учитывать рабочее (служебное) время служащего и не допускать выполнения иной оплачиваемой работы в указанное время, так как **данный факт может повлиять на надлежащее исполнение служащим своих обязанностей**.

Например, ведущему специалисту исполнительного комитета сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан было отказано в выполнении иной оплачиваемой работы, так как выполнение указанной работы предполагалось в рабочие дни с 12:00 ч. до 15:00 ч.

\*  \*  \*

С учетом изложенного, в целях повышения эффективности антикоррупционной работы в органах государственной власти и органах местного самоуправления в Республике Татарстан по итогам проведенного мониторинга целесообразно:

-дополнить планы антикоррупционной работы на 2020 год мероприятиями по антикоррупционной пропаганде и просвещению, в том числе и с привлечением средств массовой информации и Интернет - ресурсов;

- должностным лицам по профилактике коррупционных и иных правонарушений во II-IV кварталах 2020 года осуществить анализ сведений о доходах, соблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в отношении всех служащих, активизировать работу в проведении антикоррупционных проверок, а также анализу сведений о доходах всех кандидатов, претендующих на замещение должностей государственной и муниципальной службы, провести мероприятия по выявлению и урегулированию конфликта интересов;

- обеспечить применение мер дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

- организовать работу по правовому и антикоррупционному просвещению служащих посредством проведения консультаций, семинаров, круглых столов и конференций, в том числе в онлайн-режиме, особое внимание уделить разъяснению обязанности государственных и муниципальных служащих уведомлять о фактах обращений в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений;

- организовать выступления руководства и должностных лиц, наделенных функциями по профилактике коррупционных правонарушений по вопросам противодействия коррупции;

- организовать работу по вовлечению институтов гражданского общества, в том числе общественных советов к антикоррупционной деятельности в части проведения конференций, круглых столов и научно-практических семинаров с целью правового и антикоррупционного просвещения служащих и населения республики.